**Оценка эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение»**

**муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области за 2019г.**

1. **Общие положения об оценке эффективности налоговых расходов**

Оценка эффективности налоговых расходов МО«Большелуцкое сельское поселение» проведена в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и осуществления оценки налоговых муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Порядок), утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 07 октября 2020 года № 240.

В целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета администрацией МО«Большелуцкое сельское поселение» будут сформированы:

1) Паспорта налоговых расходов муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в этом году до 20 ноября 2020г. (согласно пункта 3 подпункта 3.4. Порядка);

2) Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период в этом году будет сформирован до 30 ноября 2020г. (согласно пункта 2 подпункта 2.1 Порядка).

Для проведения оценки использованы сведения, предоставленные Межрайонной ИФНС №3 по Ленинградской области о сумме предоставленных налоговых льгот.

В соответствии с решениями Совета депутатов МО «Большелуцкое сельское поселение» от 31 октября 2018 года № 217 «Об утверждении ставок земельного налога на территории муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2019 год» и № 216 «Об установлении на территории муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области налога на имущество физических лиц на 2019 год» в 2019 году были предоставлены налоговые льготы (полное освобождение от уплаты по земельному и имущественному налогам) перечислены в таблице:

Объем налоговых расходов бюджета МО «Большелуцкое сельское поселение» в **2019 году (оценка)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование льготы | Выпадающие доходы бюджета - налоговые расходы (тыс. руб.) |
| Льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения, всего: 270,425 | | |
| 1. Земельный налог (юридические лица) (местный налог) | | |
| 1.1. | Земли общего пользования населенных пунктов и садоводств | 264,0 |
| 1.1. | Бюджетные организации и учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» |
| 1. Земельный налог (физические лица) (местный налог) | | |
| 2.1 | Ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, имеющих земельные участки на территории муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области | 5,952 |
| 2.2 | Для категории налогоплательщиков - физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, налоговая база дополнительно уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении. При этом, общая величина налогового вычета для физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, с учетом положений, установленных подпунктом 10 пункта 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, составит 1200 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении (за исключением земельных участков, предназначенных для использования в предпринимательской деятельности); | 0,473 |
| 1. Налог на имущество (физические лица) (местный налог) | | |
| 3.1 | Льготы по налогу на имущество в виде освобождения от налогообложения: | 0,0 |
| 3.1.1 | - дети сироты;  - дети, оставшиеся без попечения родителей;  - лица, из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения или проходящие службу по призыву | 0,0 |

Общий объем выпадающих (недополученных) доходов бюджета в результате предоставления налоговых льгот (налоговых расходов), включая налогоплательщиков –физических лиц, которым предоставлены налоговые льготы, установленные пунктом 5 статьи 391 Налогового Кодекса Российской Федерации ( 543,061 тыс.рублей) в 2019 году по оценке составил 549,486 тыс. рублей.

**2.Оценка эффективности налоговых расходов**

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях выявления целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится на основании информации Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №3 по Ленинградской области по предоставленным данным за 2019 год.

**2.1.Оценка целесообразности налогового расхода**

2.1.1. Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципальных образований, не относящимся к муниципальным программам.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота** | **Целевая категория налогоплательщиков** | **Наименование документа, отражающего цель социально-экономической политики** | **Цель, содержащаяся в документе, отражающем цель социально-экономической политики** |
| Земельный налог | Бюджетные организации и учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» | Постановление администрации МО«Большелуцкое сельское поселение» от 28.11.2017г.№ 410 «Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на период 2015-2019 годы и на перспективу до 2030 года. | Создание условий для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и реализации отдельных государственных полномочий,  развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей потребности населения |
| Земли общего пользования населенных пунктов и садоводств, расположенных на территории МО«Большелуцкое сельское поселение | Стимулирование развития садоводств, развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей потребности населения |
| Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, имеющих земельные участки на территории муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области | Повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке |
|  | Для категории налогоплательщиков - физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, налоговая база дополнительно уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении. При этом, общая величина налогового вычета для физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, с учетом положений, установленных подпунктом 10 пункта 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, составит 1200 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении (за исключением земельных участков, предназначенных для использования в предпринимательской деятельности) | Повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке |
| Налог на имущество | - дети сироты;  - дети, оставшиеся без попечения родителей;  - лица, из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения или проходящие службу по призыву | Постановление администрации МО«Большелуцкое сельское поселение» от 28.11.2017г.№ 410 «Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на период 2015-2019 годы и на перспективу до 2030 года. | Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в муниципальном образовании |

2.1.2. Оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Налоговый расход,**  **которым обусловлена**  **налоговая льгота** | **Целевая категория налогоплательщиков** | **Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.)** | **Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)** |
| Освобождаются от налогообложения по земельному налогу | Бюджетные организации и учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» | 67 | 12 |
| Освобождаются от налогообложения по земельному налогу | Земли общего пользования населенных пунктов и садоводств, расположенных на территории МО«Большелуцкое сельское поселение |
| Освобождаются от налогообложения по земельному налогу | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, имеющих земельные участки на территории муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области | 6427 | 19 |
| Налогоплательщики - члены многодетной семьи, налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 1200 кв.метров площади земельного участка, находящегося в собственности |  | 3 |
| Освобождаются от налогообложения по налогу на имущество | - дети сироты;  - дети, оставшиеся без попечения родителей;  - лица, из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения или проходящие службу по призыву \* | 4896 | 0 |

\* Льготой по налогу на имущество физ. лиц в 2019 г. данная категория граждан не воспользовалась.

1. **Оценка результативности налоговых расходов**

**3.1. Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя**

**(индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики**

Показатели (индикаторы) достижения целей социально-экономической политики по налоговым льготам не отражены в Программе комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на период 2015-2019 годы и на перспективу до 2030 года.

* 1. **Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов**

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МО «Большелуцкое сельское поселение» без применения налоговых расходов отсутствуют.

**3.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта налогового расхода**

В рамках оценки результативности оценка совокупного бюджетного эффекта проводится только в отношении **стимулирующих** налоговых расходов.

К стимулирующим налоговым расходам относятся льготы в отношении земельных участков, входящих в состав территории индустриального (промышленного) парка.

**4. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода**

Результаты проведенной оценки эффективности налоговых расходов свидетельствуют о том, что предоставление налоговых льгот направлено на повышение уровня жизни населения, а именно поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности граждан, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей социальная эффективность этих налоговых льгот положительная.

Таким образом, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям граждан в виде полного или частичного освобождения от уплаты земельного налога, и налога на имущество физических лиц признаются эффективными и не требующими отмены в 2021 году.

В целях развития и поддержки социальной сферы, а именно для юридических лиц - органов местного самоуправления МО «Большелуцкое сельское поселение» и муниципальных учреждений сельского поселения, финансируемых полностью за счет средств бюджета сельского поселения, сохранить налоговую льготу в виде освобождения их от уплаты земельного налога для бюджетных и казенных организаций, так как деятельность данных учреждений не направлена на получение прибыли. Данная льгота позволит снизить налоговую нагрузку на социальные учреждения МО«Большелуцкое сельское поселение». Бюджетная эффективность от предоставления налоговой льготы данным учреждениям выражается в оптимизации расходов бюджета, которая предусматривает сокращение встречных финансовых потоков.

**По результатам проведенной оценки эффективности налоговые расходы МО«Большелуцкое сельское поселение» соответствуют критериям целесообразности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению в 2021 году**.

Следует добавить в отношении эффективности снижения налоговой ставки земельного налога в 2019год до 0,2%, установленной тем же решением Совета депутатов МО «Большелуцкое сельское поселение» (на одну десятую процента меньше предельного уровня, который составляет 0,3% установленной налоговым законодательством) по категориям налогоплательщиков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых [жилищным фондом](consultantplus://offline/ref=A70F900441D579CEEDBB4975C0B9E4CB73944145C8624431B6D73040F28F04BD6298A3D65A6EC4DD1F6071BAB98F49F98F7718602101DDD13AqDH) и [объектами инженерной инфраструктуры](consultantplus://offline/ref=A70F900441D579CEEDBB4975C0B9E4CB72984D4DCE624431B6D73040F28F04BD6298A3D65A6EC5DD176071BAB98F49F98F7718602101DDD13AqDH) жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для [личного подсобного хозяйства](consultantplus://offline/ref=A70F900441D579CEEDBB4975C0B9E4CB73914D4FCF684431B6D73040F28F04BD6298A3D65A6EC5DB146071BAB98F49F98F7718602101DDD13AqDH), садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных лиц;

что по итогам применения пониженных налоговых ставок фискальных данных по запросу администрации МО «Большелуцкое сельское поселение» из Межрайонной ИФНС № 3 по Ленинградской области конкретно по этим категориям плательщиков за 2019 год не получено.

Для увеличения доходной базы бюджета, учитывая рекомендации Ассоциации «Совета муниципальных образований Ленинградской области» в целях недопущения снижения поступления доходов в бюджет поселения 30 октября 2020года Совет депутатов четвертого созыва на девятом (внеочередном) заседании принял Решения Совета депутатов муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области:

№79 «Об установлении на территории муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области налога на имущество физических лиц»;

№80 «Об утверждении ставок земельного налога на территории муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области».

установлены следующие налоговые льготы:

Освобождаются от налогообложения:

-*по земельному налогу*:

1) Для категории юридические лица - Бюджетные организации и муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» освобождаются от уплаты земельного налога на 100%

2) Земли общего пользования населенных пунктов и садоводств, расположенных на территории МО «Большелуцкое сельское поселение»;

3) Для категории налогоплательщиков - физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 1200 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

4) Для категории налогоплательщиков - физических лиц ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, имеющих земельные участки на территории муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области.

-*по налогу на имущество*:

1) Для категории налогоплательщиков - физических лиц

- дети сироты;

- дети, оставшиеся без попечения родителей;

- лица, из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения или проходящие службу по призыву.

Данными решениями Совет депутатов МО «Большелуцкое сельское поселение» с 01 января 2021 года предусматривает изменение налоговой ставки с 0,2% на 0,3%.

В результате повышающей ставки налога до установленной налоговым законодательством, льготное понижение ставок по земельному налогу категориям собственников земельных участков отменено.

Результаты рассмотрения оценки эффективности налоговых расходов будут учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО«Большелуцкое сельское поселение».

Начальник финансово-бухгалтерского отдела

главный бухгалтер О.Ю.Барбашина